

מספר פנימי : 1056979  
מספר סימוכין : 2026-000619  
**נספח מס' מ-1946/א'**

## הצעת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה) (תעסוקה), התשפ"ו–2026

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום ביום ו' בניסן  
התשפ"ו (24 במרץ 2026) [בישיבה שהחלה ביום ה' בניסן התשפ"ו (23 במרץ  
2026)], והועברה לוועדת העבודה והרווחה.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה  
השלישית ביום י"א בניסן התשפ"ו (29 במרץ 2026).

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

## הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי : 1056979  
מספר סימוכין : 2026-000619  
נספח מס' מ-1946/א'

### חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה) (תעסוקה), התשפ"ו-2026

תיקון חוק הביטוח 1. תיקון חוק הביטוח  
הלאומי – הוראת שעה  
הלאומי – הוראת שעה

בתקופה שמיום פרסומו של חוק זה עד יום כ"ב באדר ב' התשפ"ו (31 במרס 2027) (להלן – תקופת הוראת השעה), יקראו את חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>1</sup> (להלן – חוק הביטוח הלאומי), כך :

(1) אחרי סעיף 49א יבוא :

"זכאות לדמי לידה 49ב. על אף הוראות סימן זה, מבוטחת שמתקיימים בה למי שטרם הלידה הייתה זכאית לדמי אבטלה – הוראת שעה

התנאים המפורטים להלן, תהיה זכאית לדמי לידה בהתאם להוראות סימן זה :

(1) היא ילדה בתקופה שמיום י"א באדר התשפ"ו (28 בפברואר 2026) עד תום התקופה הקובעת כהגדרתה בסעיף 179כח;

(2) היא הייתה זכאית לדמי אבטלה בתקופה הקובעת לפי הוראות סימן ט' לפרק ז';

(3) היא אינה זכאית לדמי לידה לפי סימן זה בשל כך שלא מתקיים לגביה האמור בסעיף 50(א)(1) או (2), אולם אם מצרפים את תקופת הזכאות לדמי אבטלה לפי פסקה (2) לתקופה שקדמה ליום הקובע היא הייתה זכאית לדמי לידה כאמור בסעיף 50(א)(1) או (2).";

(2) בסעיף 176, בסופו יבוא :

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשפ"ו, עמ' 312.

29/3/2026

29/3/2026

"(ה) הזכאי לדמי אבטלה שיש לו הכנסה כאמור בסעיף קטן (א) מעיסוקו במשלח ידו כעובד עצמאי בתקופה הקובעת כהגדרתה בסעיף 179כח, תחושב הכנסתו לעניין הניכוי שלפי הסעיף הקטן האמור באותה תקופה, על אף האמור בסעיף 345 או לפיו, על פי אישור של רואה חשבון או יועץ מס בדבר הכנסותיו בתקופה האמורה."

(3) לפני כותרת פרק ח' יבוא:

**"סימן ט': הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה – תקופת הלחימה  
שהחלה ביום י"א באדר התשפ"ו (28 בפברואר 2026)**

הגדרות – סימן ט' 179כחבסימן זה –

"הפסקת העסקה", של עובד – הפסקת העסקתו של עובד, באחד מאלה:

(1) הודעת המעסיק על פיטורי העובד;

(2) הוצאת העובד לחופשה ללא תשלום, בתנאים הקבועים בסעיף 177א, אולם לעניין זה יקראו את פסקה (1) של הסעיף האמור כך שאחרי "ביוזמת המעסיק" יבוא "או ביוזמת העובד" ובמקום "30" יבוא "10";

"התקופה הקובעת" – התקופה שמיום י"א באדר התשפ"ו (28 בפברואר 2026) עד יום כ"ז בניסן התשפ"ו (14 באפריל 2026), או עד תום תקופת ההארכה אם נקבעה לפי סעיף 179לד.

הוראות מיוחדות 179כט(א) על אף האמור בפרק זה, מבוטח שהעסקתו לעניין תקופת האכשרה . הופסקה במהלך התקופה הקובעת ואינו זכאי לדמי אבטלה לפי פרק זה רק בשל כך שלא השלים תקופת אכשרה בת 12 חודשים כאמור בסעיף 161, אך צבר תקופת אכשרה כאמור באותו סעיף בת שישה חודשים לפחות, יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171.

29/3/2026

29/3/2026

(ב) מבוטח כאמור בסעיף קטן (א) שהוא אדם עם מוגבלות, יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171, אם צבר תקופת אכשרה כאמור בסעיף קטן (א), בת שלושה חודשים לפחות; בסעיף קטן זה, "אדם עם מוגבלות" – מי שמתקיים בו אחד מאלה לפחות:

(1) הוא זכאי לקצבה המנויה בהגדרה "קצבת נכה" שבהסכם לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי בדבר תשלום מענק חד-פעמי בעד חודש אפריל 2020 למי שמשלמות לו קצבאות מסוימות<sup>2</sup>;

(2) הוא זכאי לפטור ממס לפי סעיף 9(5) לפקודת מס הכנסה.

(ג) מבוטח כאמור בסעיף קטן (א) שהוא בן זוג של משרת מילואים יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171, אם צבר תקופת אכשרה כאמור בסעיף קטן (א) בת שלושה חודשים לפחות; בסעיף קטן זה, "משרת מילואים" – מי ששירת שירות מילואים של 90 ימים לפחות ב-12 החודשים שקדמו ליום הקובע.

(ד) מבוטח כאמור בסעיף קטן (א) שהוא פצוע יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171, אם צבר תקופת אכשרה כאמור בסעיף קטן (א), בת שלושה חודשים לפחות; בסעיף זה, "פצוע" – כל אחד מאלה:

---

<sup>2</sup> י"פ התש"ף, עמ' 5442.

(1) מי שנקבעה לו דרגת נכות על ידי ועדה רפואית מכוח חוק הנכים, בשל פגימה שמקורה בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), וכן מי שהגיש בקשה להכרה כנכה בנסיבות אלה וקצין התגמולים אישר את בקשתו מכוח סעיף 31 לחוק הנכים, אף אם טרם נקבעה לו דרגת נכות כאמור;

(2) מי שהוכר כנפגע פעולת איבה על ידי הרשות המאשרת בהתאם לסעיף 10 לחוק נפגעי פעולות איבה בשל פגיעת איבה שמקורה בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023).

(ה) מבוטח כאמור בסעיף קטן (א) שהוא בן זוג של פצוע יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171, אם צבר תקופת אכשרה כאמור בסעיף קטן (א), בת שלושה חודשים לפחות.

(ו) מבוטח כאמור בסעיף קטן (א) שפונה מביתו, יהיה זכאי לדמי אבטלה לפי הוראות סעיף 171, אם צבר תקופת אכשרה כאמור בסעיף קטן (א), בת שלושה חודשים לפחות; בסעיף זה, "פונה מביתו" – מי שפונה מביתו בשל נזק שנגרם לביתו כתוצאה מהתקפה כהגדרתה בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951, ובלבד שמסר למוסד אישור מהרשות המקומית שבתחומה נמצא הבית שממנו פונה או אישור אחר שקבע שר העבודה לפי הוראות חוק הגנה על עובדים בשעת חירום (תיקון מס' 6 והוראת שעה), התשפ"ו-2026.<sup>3</sup>

(ז) לעניין מבוטח שהעסקתו הופסקה במהלך התקופה הקובעת, בסעיף 161(ג)(2), במקום "שישה" יקראו "שלושה".

<sup>3</sup> ס"ח התשפ"ו, עמ' ...

179. על אף הוראות פרק זה, מבוטח שהעסקתו הופסקה הארכת תקופת התשלום המרבית לדמי אבטלה לקבועה לגביו לפי סעיף 171א הסתיימה לפני חל בתקופה הקובעת, או במהלכה, והתאריך הקובע לדמי אבטלה בהתאם להוראות פרק זה בעד הימים שבהם לא היה מועסק במהלך התקופה הקובעת.

179. לא על אף האמור בסעיפים 171 ו-171א, מבוטח התשלום המרבית לדמי אבטלה למבוטח שעבודתו הופסקה בתקופת הלחימה – יוני 2025 – חרבות ברזל, שהעסקתו הופסקה במהלך תקופה הקובעת לפי סימן זה וגם במהלך התקופה הקובעת לפי חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ה–2025<sup>4</sup>, ואינו זכאי לדמי אבטלה לפי פרק זה רק בשל כך שתקופת התשלום המרבית לקבועה לגביו לפי סעיף 171 או 171א, לפי העניין, הסתיימה לפני התקופה הקובעת או במהלכה, יהיה זכאי לדמי אבטלה בהתאם להוראות פרק זה בעד הימים שבהם לא היה מועסק במהלך התקופה הקובעת.

179. תחילת תשלום דמי 179. לב לעניין תשלום דמי אבטלה בעד התקופה הקובעת, האבטלה יקראו את סעיף 172 כך שבסופו יבוא "למעט בתקופה הראשונה שחלה בתקופה הקובעת".

179. לג. הוראות סעיף 320(ז)(ב) לא יחולו לעניין תשלום דמי אבטלה בעד התקופה הקובעת.

179. לד שר האוצר, בהסכמת שר העבודה ובאישור ועדת הקובעת העבודה והרווחה, רשאי, בצו, להאריך את התקופה הקובעת, ובלבד שתסתיים לא יאוחר מיום כ"ז באייר התשפ"ו (14 במאי 2026), אם מצא כי הדבר נדרש בשל הימשכות תקופת הלחימה שהחלה ביום י"א באדר התשפ"ו (28 בפברואר 2026)."

<sup>4</sup> ס"ח התשפ"ה, עמ' 760.

29/3/2026

29/3/2026

- שיפוי המוסד  
לביטוח לאומי
2. אוצר המדינה ישפה את המוסד לביטוח לאומי לגבי כל סכום שהוצא בשל כל גמלה או תוספת גמלה המשתלמת לפי הוראות חוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה ושלא הייתה משתלמת אלמלא ההוראות כאמור.
- תיקון חוק עבודת נשים – הוראת שעה
3. בתקופת הוראת השעה יקראו את חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954<sup>5</sup> (להלן – חוק עבודת נשים), כך:

(1) בסעיף 9(ג), לפני פסקה (3) יבוא:

"(ג2) (א) הוציא מעסיק עובד או עובדת לחופשה ללא תשלום במהלך התקופה הקובעת, לתקופה רצופה של 14 ימים לפחות שחלה, כולה או חלקה, ב־60 הימים כאמור בפסקה (א1) או (2), לא תובא תקופת החופשה ללא תשלום במניין 60 הימים; בפסקה זו, "התקופה הקובעת" – כהגדרתה בסעיף 179כח לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בחוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה) (תעסוקה), התשפ"ו-2026<sup>6</sup>.

(ב) על אף האמור בפסקאות (א1) ו־(2), השר רשאי להתיר פיטורים של עובד או עובדת שהוצאו לחופשה ללא תשלום כאמור בפסקת משנה (א), אם שוכנע כי הפיטורים אינם בקשר ללידה, לתקופת הלידה וההורות או להיעדרות כאמור בפסקה (א1) או (2), ובלבד שחלפו 60 ימים מתום תקופת הלידה וההורות או ההיעדרות.";

(2) בסעיף 9א, לפני סעיף קטן (ב) יבוא:

"(א2) לעניין סעיף זה לא יראו היעדרות של עובד או עובדת בתקופה הקובעת כהגדרתה בסעיף 9(ג2)(א), מחמת הוראה מההוראות כאמור בסעיף 2(א) או (ב1) לחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006<sup>7</sup>, שבשלה חל איסור לפטר את העובד או העובדת בהתאם להוראות אותו סעיף, כפגיעה בהיקף המשרה או בהכנסה של העובד או העובדת."

<sup>5</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 154; התשפ"ו, עמ' 214.

<sup>6</sup> ס"ח התשפ"ו, עמ' ...

<sup>7</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 396; התשפ"ה, עמ' 794.

29/3/2026

29/3/2026

תיקון חוק מענק 4. בחוק מענק מיוחד לבני 67 ומעלה (הוראת שעה – מקרים מיוחדים), התש"ף–  
מיוחד לבני 67 2020<sup>8</sup> (להלן – חוק מענק מיוחד) –  
ומעלה (הוראת שעה  
– מקרים מיוחדים)

(1) בכותרת פרק ג', במקום "חרבות ברזל" יבוא "תקופות לחימה";

(2) בסעיף 8 –

(א) בהגדרה "התקופה הקובעת", אחרי "הקובעת" יבוא  
"הראשונה";

(ב) בהגדרה "התקופה הקובעת הנוספת", במקום "הנוספת" יבוא  
"השנייה";

(ג) אחרי ההגדרה "התקופה הקובעת השנייה" יבוא:

"התקופה הקובעת השלישית" – כהגדרת התקופה הקובעת  
בסעיף 179כח לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בחוק  
התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה) (תעסוקה), התשפ"ו–  
2026<sup>9</sup>;

(3) בכותרת סימן ב' בפרק ג', אחרי "התקופה הקובעת" יבוא "הראשונה";

(4) בסעיף 8ג, במקום "בסעיף קטן (1)ג" יבוא "בפסקה (2)" ובכל מקום,  
אחרי "בתקופה הקובעת" יבוא "הראשונה";

(5) בסעיף 8ד, בכל מקום, אחרי "הקובעת" יבוא "הראשונה";

(6) בכותרת סימן ג' בפרק ג', במקום "הנוספת" יבוא "השנייה";

(7) בסעיפים 8 ו-18, בכל מקום, במקום "הנוספת" יבוא "השנייה";

(8) אחרי סעיף 18 יבוא:

#### "סימן ד': מענק מיוחד – התקופה הקובעת השלישית

זכאות למענק 18. מי שמתקיימים לגביו כל התנאים כמפורט להלן,  
מיוחד זכאי למענק מיוחד, לפי הוראות סימן זה:

<sup>8</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 158; התשפ"ה, עמ' 781.  
<sup>9</sup> ס"ח התשפ"ו, עמ' ...

(1) בתקופה הקובעת השלישית מתקיימים לגביו התנאים שבסעיף 2(א) ר(ב);

(2) בתקופה הקובעת השלישית הוא פוטר מעבודתו או הוצא לחופשה ללא תשלום, ביוזמת מעסיקו, או ביוזמתו, לתקופה רצופה של 10 ימים לפחות (בסימן זה – הפסקת העסקה);

(3) הוא היה עובד שכיר בתקופה של שלושה חודשים רצופים לפחות שבתכוף לפני החודש שבו חל מועד הפסקת העסקתו כאמור בפסקה (2).

תשלום המענק המיוחד 8.ח. מענק מיוחד לפי סימן זה ישולם למי שמתקיימים לגביו כל התנאים כאמור בסעיף 8ז, והוא יהיה בשיעור של 75% מהכנסתו מעבודה כשהיא מחולקת ב־90, אך לא יותר מ־137 שקלים חדשים ליום כפול מספר הימים בתקופה הקובעת השלישית שבהם היה מחוסר עבודה.";

(10) בסעיף 9(א), במקום "חרבות ברזל" יבוא "תקופות לחימה";

(11) בסעיף 10(ב) –

(א) בפסקאות (1) ו-2), בכל מקום, במקום "למענק מיוחד – חרבות ברזל" יבוא "למענק מיוחד – תקופות לחימה";

(ב) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) בקשה למענק מיוחד – תקופות לחימה, לפי הוראות סימן ד' בפרק ג' תוגש עד תום 12 חודשים מיום תחילתו של חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה) (תעסוקה), התשפ"ו–2026.";

(12) בסעיפים 11 ו-12(א), בכל מקום, במקום "חרבות ברזל" יבוא "תקופות לחימה".

תשלומים ראשוניים 5. תשלומים ראשוניים לפי חוק הביטוח הלאומי ולפי חוק מענק מיוחד, כנוסחם בחוק זה, ישולמו בתוך 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה.

29/3/2026

29/3/2026

שמירת דינים 6. אין בהוראות סעיף 3 לחוק זה כדי לגרוע מאיסור על פגיעה בהיקף משרה או בהכנסה לפי פרק שביעי לחוק החיילים המשוחררים (החזרה לעבודה), התשי"ט-1949<sup>10</sup>, או לפי סימן א' לפרק שביעי לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"י-1950<sup>11</sup>.

מצב מיוחד בעורף – 7. בתקופה שמיום כ"ח באייר התשפ"ו (15 במאי 2026) עד יום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027), רשאי שר האוצר, בהסכמת שר העבודה ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, ואם לא הוקמה – ועדה אחרת שוועדת הכנסת קבעה לעניין זה, לקבוע, בצו, כי הוראות חוק זה יחולו, בשינויים שלהלן, בתקופה נוספת בעת מצב מיוחד בעורף, ובלבד שנקבעו בעת המצב המיוחד בעורף הוראות לפי סעיף 9ד לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951<sup>12</sup>:

- (1) התקופה הקובעת תהיה התקופה שיקבע השר בצו האמור;
- (2) בסעיף 177א לחוק הביטוח הלאומי, במקום "30" יקראו "14" ובסעיף 178(2) לחוק מענק מיוחד, כנוסחו בחוק זה, במקום "10" יקראו "14";
- (3) הוראות סעיפים 179כט(ו) ו-179לא לחוק הביטוח הלאומי כנוסחן בחוק זה – לא יחולו.

\*\*\*\*\*

---

<sup>10</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 13.  
<sup>11</sup> ס"ח התשי"י, עמ' 162.  
<sup>12</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 98.

29/3/2026

29/3/2026

נספח מס' מ-1946/א'

## הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה) (תעסוקה), התשפ"ו-2026

\*הערה: אם תתקבל הסתייגות המצריכה זאת, ימוספרו יתר הוראות החוק ויתוקנו ההפניות אליהן בהתאם.

להלן שמות חברי הכנסת המסתייגים לפי קבוצות:

- קבוצת יש עתיד – חברי הכנסת יאיר לפיד, מאיר כהן, קארין אלהרר, מירב כהן, אלעזר שטרן, מיקי לוי, מירב בן ארי, רם בן ברק, יואב סגלוביץ', בועז טופרובסקי, מיכל שיר סגמן, יוראי להב הרצנו, ולדימיר בליאק, רון כץ, מטי צרפתי הרכבי, טטיאנה מזרסקי, יסמין פרידמן, דבי ביטון, משה טור פז, סימון דוידסון, נאור שירי, שלי טל מירון, ירון לוי, עדי עזוז

## הסתייגויות

### לסעיף 1

#### קבוצת יש עתיד מציעה:

1. בסופו יבוא:

"שיעור דמי אבטלה 179לה. על אף הוראות סימן ג' שיעור דמי האבטלה שישולמו לפי הוראות סימן זה וגובה המענק שישולם לפי הוראות סעיף 4 יהיו בגובה 100% מהשכר היומי הממוצע של הזכאי לדמי אבטלה או למענק."

### לסעיפים 2 עד 7

אין הסתייגויות

\*\*\*\*\*

## בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת אביגדור ליברמן, עודד פורר, יבגני סובה, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר, מרב מיכאלי, נעמה לזימי, גלעד קריב, אפרת רייטן מרום, איימן עודה, אחמד טיבי, עאידה תומא סלימאן, עופר כסיף, סמיר בן סעיד, אבי מעוז

\*\*\*\*\*